



Gospod dr. Miro Cerar
Predsednik Vlade Republike Slovenije
Gregorčičeva 25
1000 Ljubljana
gp.kpv@gov.si

Ljubljana, 22. junij 2016

Spoštovani gospod dr. Miro Cerar, predsednik Vlade Republike Slovenije,

Slovenija se je v preteklih mesecih bolj ali manj uspešno trudila pozicionirati v Evropi kot proaktivna, dejavna in na človekovih pravicah temelječa država. 28. in 29. junija se boste udeležili sestanka Evropskega sveta, kjer boste, med drugim, razpravljali o migracijah. Po mnenju podpisnic tega pisma je srečanje pomembno iz treh razlogov, ki še posebej zahtevajo vašo pozornost:

1. Zaznavamo zadržanost na ravni Evropske unije (EU) glede izvedbe Agende 2030 za trajnostni razvoj, kar ogroža vodilno vlogo EU na globalni ravni. Potrebujemo močno zavezo EU pred julijskim zasedanjem *High-level Political Forum-a* na ravni Združenih narodov.
2. Vprašljivi in celo nesprejemljivi so nastavki v *Sporočilu o vzpostavitvi novega partnerskega okvira s tretjimi državami v okviru Evropske agende o migracijah*,¹ ki znižujejo že dosežene standarde mednarodnega razvojnega sodelovanja.
3. Pomen izvedbe Agende 2030 za spremembo Evropskega soglasja o razvoju iz 2005, ključnega dokumenta EU za področje razvojnega sodelovanja.

Ob lanskem sprejemu Agende 2030 za trajnostni razvoj ste tudi sami poudarili, da gre za "globalen in univerzalen, vizionarski in konkreten razvojni" načrt, ki s svojo "osredotočenostjo na človeka in planet" odgovarja na mnoge izzive. Še posebej ste izpostavili jasen slovenski cilj: "Naprej krepi mednarodno razvojno sodelovanje ter dokazovati, da so tudi napor malih držav donatorik pomemben prispevek k uresničevanju globalnih razvojnih ciljev".² Ob upoštevanju izrečene zaveze in vsebine vseh treh procesov vas pozivamo k proaktivnemu delovanju:

¹ COM(2016) 385 final, 7. junij 2016

² Premier dr. Cerar na Vrhu OZN o trajnostnem razvoju o novi globalni razvojni agendi po meri človeka in planeta, http://www.kpv.gov.si/nc/si/medijsko_sredisce/novica/article/252/7825/

1. Podprite skupno politično izjavo voditeljev držav ali vlad 28 držav članic EU o močni zavezanosti EU k implementaciji Agende 2030 za trajnostni razvoj še pred julijskim zasedanjem *High-level Political Forum-a*.

Vendar ne gre samo za vodilo pri nadaljnjem odločanju. To izjavo potrebujemo zaradi prihodnjega ravnanja EU in njenih članic - potrebujemo jo, da izrazimo visoke ambicije, jasno pripravljenost ter močno zavezanost za doseg Agende 2030 in ciljev trajnostnega razvoja z instrumenti notranje ter zunanje politike.

Zagotavljanje skladnosti politik za razvoj je predpogoj za integracijo okoljskih, gospodarskih in socialnih momentov trajnostnega razvoja. Obe politiki – Globalna strategija EU ter spremenjeno Evropsko soglasje o razvoju – morata spoštovati to zavezo za implementacijo Agende 2030 in izpolnitev ciljev trajnostnega razvoja ter hkrati nasloviti ključne vzroke globalnih izzivov naše generacije: neenakosti, revščine, migracij, podnebnih sprememb, onesnaževanja okolja in izrabljanja naravnih virov.

Procesi in napovedi za prihodnost so dovolj dobro podkrepljeni, da ni mogoče najti primerne razloga za kakršnokoli odlašanje. Slovenija se že danes sooča s posledicami podnebnih sprememb in migracij. Prav tako se sooča s pritiski nadaljnje "liberalizacije" v obliki trgovinskih sporazumov.

To je hkrati tudi dober trenutek, da okrepimo pregled obstoječih evropskih politik, koliko prispevajo k (ne)doseganju ciljev trajnostnega razvoja, in jih primerno prilagodimo ter preusmerimo v smeri trajnostne proizvodnje in potrošnje.

Kot predsednika Vlade Republike Slovenije vas prav tako prosimo, da prevzamete vodilno vlogo in proaktivno v imenu Republike Slovenije in Evropsko komisijo pozovete, da:

- a. objavi **splošno oceno stanja EU** pri doseganju ciljev in podciljev Agende 2030,
- b. izvede **odprto posvetovanje** z vsemi deležniki, da oceno še obogati z njihovimi uvidi in
- c. do konca leta 2016 pripravi posebno sporočilo, v katerem bo jasno postavljena **implementacijska strategija za Agendo 2030** s pomočjo zunanje in notranjih politik EU.

Evropska komisija mora državam članicam EU zagotoviti navodila in podporo pri implementaciji Agende 2030 ter predlagati model spremljanja, vrednotenja in prilagajanja na ravni EU. Model mora pokriti vse elemente Agende 2030, vključno z načeli in s sredstvi za implementacijo oz. izvajanje ciljev, ter spodbuditi vzajemno učenje med članicami in deležniki.

2. Na Evropskem svetu izpostavite pomanjkljivosti junijskega Sporočila o vzpostavitvi novega partnerskega okvira s tretjimi državami v okviru Evropske agende o migracijah – potrebujemo proaktiven, pošten in pravičen pristop k migracijam in ne nadaljevanje restriktivne politike onemogočanja ne glede na človeška življenja ali stroške.

Sporočilo o vzpostavitvi novega partnerskega okvira s tretjimi državami v okviru Evropske agende o migracijah prinaša že videno, nadzorovanje migracij na točki izvora, osredotočeno na vprašanje varnosti. EU ne bo mogla – dobesedno – odkupiti svoje odgovornosti, kakor je poskusila v dogovoru s Turčijo.

Posledice tega “dogovora” so vidne globalno – npr. v grožnjah drugih držav, da bodo zaprle begunska taborišča. “Boljši mejni nadzor” v militarizirani obliki gotovo ne bo zaustavil ljudi, ki so pripravljeni tvegati svoja življenja z begom iz svojih držav. S “plačevanjem” zadrževanja migrantov na ozemlju druge države (npr. Turčije) je EU izgubila zmožnost vplivanja na te države, da sprejmejo in zaščitijo begunce brez pogojevanj. Kar bi, ne nazadnje, tudi bilo skladno z mednarodnim pravom.

V nasprotju s tem pristopom bi realistični, napovedljivi in zavezujoči dogovori o sprejemu migrantov vladam omogočili učinkovito načrtovanje pričakovanega števila prihodov. Poleg predloga o vzpostavitvi globalne preselitvene sheme na ravni Združenih narodov, kot ga predlaga Evropska komisija, bi morala EU oblikovati pravni okvir za zakonite možnosti priseljevanja. Tako bo najbolj učinkovito preprečila krepitev tihotapskih kriminalnih združb.

Četudi sporočilo Komisije omenja naslavljanje ključnih vzrokov migracij, pozabi poudariti dejstvo, da zaveza s podporo najvišjih političnih predstavnikov EU in skladno z ukrepi skupne zunanje ter notranje politike lahko daleč največ prispeva k preprečevanju nezakonitega priseljevanja.

3. Svojim kolegom na Evropskem svetu predlagajte jasno ločnico med razvojnim sodelovanjem in drugimi oblikami partnerstev ter zagotovite, da bodo evropska razvojna sredstva uporabljena samo za to, čemur so namenjena – predlog sporočila Evropske komisije dosežen standard neposredno ogroža.

Še posebej smo zaskrbljeni nad namero Evropske komisije, da vzpostavi pogoje za partnerstva z afriškimi državami (od razvojnega sodelovanja do finančnih podpor) z uporabo različnih spodbud z enim sami ciljem – nadzorovanjem migracij. Najmanj, kar lahko rečemo na tem mestu, je dejstvo, da je to stališče v nasprotju z Lizbonsko pogodbo (razvojno sodelovanje je namenjeno zgolj in samo zmanjševanju revščine) ter zavezami iz Pariza in Busana, da Agende 2030 sploh ne omenjamo.

Evropsko razvojno sodelovanje ne sme biti instrumentalizirano za interese varnosti in nadzorovanja migracij. To kaže na nepripravljenost Evropske komisije na soočenje s ključnimi vzroki migracij.

Ob tem je potrebno izpostaviti dejstvo, da kar nekaj ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030 govori o ukrepih, ki upoštevajo migracije kot razvojno dejstvo: **3.c** - občutno povečati financiranje zdravstva in zaposlovanje, poklicni razvoj, usposabljanje ter ohranjanje zdravstvenih delavcev v državah v razvoju; **4.b** - občutno povečati število štipendij za države v razvoju; **5.2** - izkoreniniti trgovino z ljudmi, **8.7** - ukrepati za odpravo prisilnega dela, sodobnega suženjstva in trgovine z ljudmi; **8.8** - zagotoviti varno in zanesljivo delovno okolje za vse delavce, tudi delavce migrante, še zlasti pa migrantke; **10.7** - omogočiti urejene, varne, zakonite in odgovorne migracije ter mobilnost ljudi; **10.c** - zmanjšati transakcijske stroške nakazil migrantov na manj kot tri odstotke do leta 2030; **16.2** - izkoreniniti zlorabo in

izkoriščanje otrok in **17.18** - dostopnost kakovostnih in zanesljivih najnovejših podatkov, razčlenjenih tudi glede na migracijski status za boljše načrtovanje ter upravljanje.

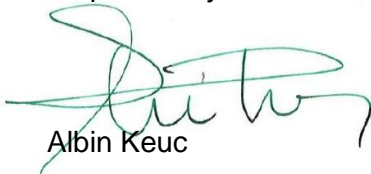
Spoštovani gospod dr. Cerar.

Verjamemo, da so naša stališča in argumenti dovolj jasni, da jih boste upoštevali na prihodnjem srečanju Evropskega sveta.

Podobno pismo voditeljem držav ali vlad držav članic EU smo oblikovali v okviru Evropskega združenja nevladnih organizacij za pomoč in razvoj – European NGO Confederation for Relief and Development – CONCORD, kot del skupnih zagovorniških dejavnosti za odgovorno ravnanje EU za izpolnitev ciljev trajnostnega razvoja.

V vsakem primeru smo vam na voljo za dodatne informacije.

S spoštovanjem,



Albin Keuc

SLOGA, nacionalna platforma nevladnih organizacij za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč s sopodpisniki:

Društvo Povod
Društvo Gibanje za trajnostni razvoj Slovenije - TRS
Ekvilib inštitut
Focus, društvo za sonaraven razvoj
Fundacija Anne Lindh Slovenska mreža
Humanitas
IPoP - Inštitut za politike prostora
Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC
Umanotera

V vednost:

- Borut Pahor, predsednik Republike Slovenije
- dr. Milan Brglez, predsednik Državnega zbora Republike Slovenije
- Karel Erjavec, minister za zunanje zadeve